ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด

ไกรเลิศ ดาวเรือง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
พ.ศ. 2552

PROBLEMS OF LAWENFORCEMENT OF PRECURSORS AND ESSENTIAL CHEMICALS WHICH ARE NECESSARY TO PRODUCE NARCOTICS

KRAILERT DAORUANG

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School, Dhurakij Pundit University

2009



ใบรับรองวิทยานิพนธ์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

หัวข้อวิทยานิพนธ์ ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด

เสนอโดย ไกรเลิศ ดาวเรือง

สาขาวิชา นิติศาสตร์ หมวดวิชา กฎหมายมหาชน

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส

ได้พิจารณาเห็นชอบโดยคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์แล้ว

..... ประธานกรรมการ

(อาจารย์ ดร.พีรพันธุ์ พาลสุข)

..... กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

(ศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส)

..... กรรมการ

(อาจารย์อรรณพ ลิขิตจิตตะ)

..... กรรมการ

(อาจารย์ ดร.อุทัย อาทิเวช)

บัณฑิตวิทยาลัยรับรองแล้ว

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ ดำริชอบ)

วันที่ 24 เดือน เมษายน พ.ศ. 2552

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด
ชื่อผู้เขียน	ไกรเลิศ ดาวเรือง
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2551

บทคัดย่อ

ในปัจจุบันยาเสพติดชนิดดั้งเดิมที่ได้จากธรรมชาติจะลดปริมาณลงอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากต้องอาศัยกระบวนการผลิตที่ยุ่งยาก ใช้พื้นที่ในการเพาะปลูกมาก ใช้เวลานาน และต้องอาศัยฤดูกาล ในขณะที่วิทยาการทางเคมีมีความเจริญก้าวหน้าอย่างไม่หยุดยั้ง ทำให้การสังเคราะห์ยาเสพติดจากสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์โดยกระบวนการทางเคมีสามารถทำได้ง่าย ใช้พื้นที่และเวลาน้อย ไม่ต้องอาศัยฤดูกาล จึงทำให้ยาเสพติดประเภทสังเคราะห์เหล่านี้เข้ามาแทนที่ยาเสพติดประเภทดั้งเดิมที่มีต้นกำเนิดจากพืช และมีผลทำให้ยาเสพติดประเภทสังเคราะห์แพร่ระบาดไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก รวมทั้งประเทศไทยได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งแต่เดิมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติดมักมุ่งเน้นในการดำเนินคดีเฉพาะกับตัวยาเสพติด หรือเมื่อมีการลงมือผลิตยาเสพติดเรียบร้อยแล้วเท่านั้น แต่ไม่มุ่งเน้นในการดำเนินคดีกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด ทำให้เกิดปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในการดำเนินคดีกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด ไม่ว่าในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด หรือในคดีเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด อันเป็นช่องว่างของกฎหมาย และยังผลทำให้มีการลักลอบค้าสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงมุ่งเน้นศึกษาถึงแนวคิด ทฤษฎีและที่มาของการบังคับใช้กฎหมายในการดำเนินคดีกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด เพื่อนำมาพิจารณาถึงเหตุผลที่ไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายในการดำเนินคดีกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากการศึกษาพบว่า แนวความคิดที่จะบัญญัติกฎหมายเพื่อควบคุมสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดให้ครอบคลุมทุกชนิดย่อมเป็นไปไม่ได้ เนื่องจากสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดเหล่านั้นมีทั้งประโยชน์และโทษในเวลาเดียวกัน แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการนำสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดไปผลิตยาเสพติด หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรมุ่งเน้นไปถึงการดำเนินคดีกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิต

ยาเสพติดของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพ โดยเริ่มตั้งแต่ของกลางในคดียังเป็นสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ที่เตรียมการจะนำไปผลิตยาเสพติด โดยไม่ต้องรอให้มีการลงมือผลิตยาเสพติดสำเร็จก่อนจึงเข้าจับกุมโดยการนำมาตรการสมคบตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 มาดำเนินคดีกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดเหล่านี้ อันถือว่าเป็นการบังคับใช้กฎหมายในการดำเนินคดีกับสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์จำเป็นที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมกันนี้จะต้องเพิ่มมาตรการในการลงโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบที่ละเว้นหรือละเลยไม่ดำเนินคดีประเภทนี้

Thesis Title	Problems of Lawenforcement of Precursors and Essntial Chemicals Which are Necessary to Produce Narcotics
Author	Krailert Daoruang
Thesis Advisor	Professor Veerapong Boonyopas
Department	Law
Academic Year	2008

ABSTRACT

Now's a day, the traditional narcotics which are come from natural products will continuous reducing because they are depend on complicated processing, needed a lot of area to plant, used very long period of time, and depended on seasons. Which is the new technology has been developed everyday, it uses less time and area cause the easier generating narcotics and essential chemicals, the chemical narcotics are replacing the traditional narcotics, which are produced from plants. This effect causes the chemical narcotics spread through out the world rapidly. In the past, the narcotics suppression agencies concentrated to take legal actions on narcotics itself or when the narcotics were produced only, yet they did not concentrate to take legal actions on the essential chemicals which are necessary to produce narcotics. The lacking of concentration to take legal actions on the essential chemicals which are necessary to produce narcotics causes the loop hole to enforce the laws of narcotics suppression and even the laws of assets recovery involved in the commission of narcotics. This loop hole makes the criminals continue smuggle to sell and produce the essential chemicals which are necessary to produce narcotics. This thesis concentrated studied on idea, theory and the original of laws enforcement to take legal action on the essential chemicals which are necessary to produce narcotics to consider the reasons of why the legal actions on the essential chemicals which are necessary to produce narcotics are not effective.

From the study, found the idea to legislate the law to control the essential chemicals which are necessary to produce narcotics is impossible because the essential chemicals, which are necessary to produce narcotics, have both benefits and hazards at the same time. However, in order to solve the problem of using the essential chemicals to produce narcotics, the law enforcement agencies shall concentrate on taking the legal actions to the essential chemicals

which are necessary to produce narcotics more efficiency by arresting the essential chemicals which are necessary to produce narcotics before the narcotics can be produced. Thus, the law enforcement agencies shall use Act on Measures for the Suppression of Offenders in an Offence Relating to Narcotics, B.E. 2534 (1991) to prosecute on the essential chemicals which are necessary to produce narcotics for making the laws are more efficiency. Also, we shall add the measurement to punish the officers who ignore, avoid or neglect to do so at the same time.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจากศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส ที่ได้สละเวลาอันมีค่าของท่านรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ตลอดจนได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ ด้วยความเอาใจใส่ตลอดมา จึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอกราบขอบพระคุณ อาจารย์ ดร.พีรพันธุ์ พาลุสุข ที่สละเวลาอันมีค่าของท่านรับเป็นประธานกรรมการ และได้ให้คำแนะนำ ตลอดจนช่วยแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ขอกราบขอบพระคุณ อาจารย์อรรณพ ลิขิตจิตตะ รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) ที่สละเวลาอันมีค่าของท่านรับเป็นกรรมการ รวมทั้งได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำต่างๆ เป็นอย่างดียิ่งเสมอมา และขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ ดร.อุทัย อาทิเวช ที่สละเวลาอันมีค่าของท่านรับเป็นกรรมการ และได้ให้คำแนะนำ ตลอดจนช่วยแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ให้สำเร็จไปด้วยดี

ขอกราบขอบพระคุณ ท่านชาติชาย สุทธิกลม ที่ปรึกษาด้านป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) และท่านถอบกูล จันทวโร ที่ปรึกษาด้านกฎหมายยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. ที่สละเวลาอันมีค่าของท่านและได้ให้คำแนะนำ รวมทั้งความรู้ที่เกี่ยวข้องที่นำมาใช้ในการแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ

ขอขอบพระคุณ คุณวิเชษฐ์ พุทธวิริยากร ผู้อำนวยการสถาบันวิชาการและตรวจพิสูจน์ยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. คุณอนันต์ ทองระย้า ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. และคุณนรเทพ พุทธิเภสัช ที่สละเวลาอันมีค่าของท่าน และได้ให้คำแนะนำรวมทั้งความรู้ที่เกี่ยวข้องที่นำมาใช้ในการแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ

ท้ายที่สุดนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบิดามารดาเป็นอย่างสูง ที่ให้การสนับสนุนและเป็นกำลังใจให้กับผู้เขียนเสมอมาจนสำเร็จการศึกษา รวมทั้งขอมอบความดีให้กับครอบครัวที่เป็นกำลังใจให้กับผู้เขียนเสมอมาจนสำเร็จการศึกษาเช่นกัน

ไกรเลิศ ดาวเรือง