ลม 71

การกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมเป็นความผิดมูลฐาน ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542



นางสาวจันทนี นาคเจริญวารี

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์
คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ปีการศึกษา 2547

ISBN 974-53-1610-5

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

PROVIDING THE OFFENSE CONCERNING ENVIRONMENT AS PREDICATE OFFENSE IN ANTI MONEY LAUNDERING ACT B.E. 2542

Miss Chantanee Nakcharoenwari

A Thesis submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws in Laws
Faculty of Law
Chulalongkorn University
Academic Year 2004

ISBN 974-53-1610-5

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมเป็นความผิดมูลฐาน ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542
โดย	นางสาวจันทนี นาคเจริญวารี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	รองศาสตราจารย์มัทยา จิตติรัตน์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

..... คณบดีคณะนิติศาสตร์

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์คนึง ฤๅไชย)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา

(รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส)

..... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

(รองศาสตราจารย์มัทยา จิตติรัตน์)

..... กรรมการ

(ศาสตราจารย์ไชยยศ เหมะรัชตะ)

..... กรรมการ

(พันตำรวจเอกสีหนาท ประยูรรัตน์)

..... กรรมการ

(ดร.มณทิพย์ ศรีรัตนา ทาบูกานอน)

จันทนี นาคเจริญวารี : การกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมเป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542. (PROVIDING THE OFFENSE CONCERNING ENVIRONMENT AS PREDICATE OFFENSE IN ANTI MONEY LAUNDERING ACT B.E.2542) อ. ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส , อ. ที่ปรึกษาร่วม : รองศาสตราจารย์มัทยา จิตติรัตน์ 190 หน้า. ISBN 974-53-1610-5.

ความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมที่กระทำโดยผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ก่อ ให้เกิดมลพิษขั้นรุนแรง และมีการสะสมในสิ่งแวดล้อมเป็นเวลานานจนเกิดผลเสียหายในระยะยาว ปัญหานี้เกี่ยวกับกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งมุ่งกำหนดให้ผู้ประกอบการมีหน้าที่บำบัดของเสียก่อนปล่อยออกสู่สิ่งแวดล้อม แต่กระบวนการบำบัดดังกล่าวสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายสูงมาก ดังนั้นผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่จึงลักลอบปล่อยของเสียโดยไม่ผ่านการบำบัดตามที่กฎหมายกำหนดออกสู่สิ่งแวดล้อมจนกลายเป็นมลพิษ ปัญหาสำคัญคือกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบันไม่มีบทบัญญัติที่มุ่งหมายป้องกันและปราบปรามการกระทำดังกล่าวโดยตรง

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาถึง การกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมเป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 โดยจำกัดขอบเขตการศึกษาเฉพาะการกระทำที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในเชิงคุณภาพ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 รวมทั้งกฎกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผลการศึกษาพบว่าความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมมีลักษณะเดียวกับความผิดมูลฐาน คือ ผู้กระทำมีแรงจูงใจในผลประโยชน์จำนวนมากที่ได้จากการลักลอบปล่อยของเสียออกสู่สิ่งแวดล้อม แม้ตระหนักดีว่าการกระทำของตนก่อให้เกิดหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อมและต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน และผลตอบแทนที่ได้จำนวนมากนี้มักถูกนำไปใช้ในการกระทำความผิดอย่างอื่นหรือสร้างอิทธิพลแก่ตน ทำให้กลายเป็นวงจรอาชญากรรมต่อเนื่องไม่สิ้นสุดและยากที่จะปราบปราม

ดังนั้น ผู้เขียนจึงเสนอให้นำมาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอันเป็นมาตรการที่มีผลในเชิงยับยั้งการกระทำความผิดอย่างเด็ดขาดมาใช้บังคับในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมเป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 เพื่อเป็นการตัดวงจรอาชญากรรมและเพื่อให้การพิทักษ์รักษาสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์..... ลายมือชื่อนิสิต.....

ปีการศึกษา.....2547..... ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

4486057534 : MAJOR LAWS
KEY WORD : OFFENSES CONCERNING ENVIRONMENT / ENVIRONMENTAL LAW / MONEY LAUNDERING / PREDICATE OFFENSES

CHANTANEE NAKCHAROENWARI : PROVIDING THE OFFENSE CONCERNING ENVIRONMENT AS PREDICATE OFFENSE IN ANTI MONEY LAUNDERING ACT B.E. 2542. THESIS ADVISOR : ASSOC.PROF.VIRAPONG BOONYOBHAS, THESIS COADVISOR : ASSOC.PROF. MATTAYA JITTIRAT, 190 pp. ISBN 974-53-1610-5.

Offenses relating to the environment committed by entrepreneurs in the big industrial sector are one major cause of serious pollution that can be accumulated and bring about long-term negative effects. This problem is involved with many laws providing that it is necessary for entrepreneurs to treat the industrial waste before releasing it into the environment. But the treatment process is so expensive that entrepreneurs opt to release the industrial waste without prior treatment resulting in pollution. One major problem is the current applicable laws relating to the environment lacks of provisions directly aimed at preventing and suppressing these offenses.

This research aims at studying the prescription of offenses relating to the environment as predicate offenses as provided by the Anti Money Laundering Act B.E.2542. The scope of the study focuses on the action that affects the quality of the environment as provided by the Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act B.E.2535 (A.D.1992) and the Factory Act B.E.2535 (A.D.1992) as well as other related ministerial regulations. The results of the study show that the offenses relating to the environment have all characters that are main components of predicate offenses provided by the Anti Money Laundering Act B.E. 2542. The main motivation for committing offenses relating to the environment is the lucrative benefits gained from releasing the waste without prior treatment as required by the laws. The offenders commit these offenses although they know that their action might cause serious effects to the environment and hazards to the public health. The benefits will be used in committing other offenses and increase their own influence resulting in a circle of perpetual crimes hard to suppress.

The author suggests that some measures provided by Anti Money Laundering laws should be applied in a case of offenses relating to the environment because these measures have a deterring effect. The offenses relating to the environment should be prescribed as predicate offenses provided by the Anti Money Laundering Act B.E. 2542 so as to terminate the circle of crimes and to promote the success of environmental protection.

Field of Study.....Law.....Student's signature.....

Academic year.....2004.....Advisor's signature.....V. Boonyobhas

Co-advisor's signature.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งของท่านรองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส ที่ได้สละเวลารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา และกรุณาให้คำแนะนำคำปรึกษาในการทำวิทยานิพนธ์ ตลอดจนให้ความช่วยเหลือสนับสนุนในทุก ๆ ด้าน ผู้เขียนสำนึกในความกรุณาของท่านเป็นที่สุดและขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์มัทยา จิตติรัตน์ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำในการทำและแก้ไขวิทยานิพนธ์ให้มีความสมบูรณ์ และขอกราบขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์ ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์ ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ทางกฎหมายสิ่งแวดล้อมและได้กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาร่วมในเบื้องต้น รวมทั้งให้คำแนะนำอันเป็นประโยชน์ในการทำวิทยานิพนธ์

ขอกราบขอบพระคุณ ท่านศาสตราจารย์คนึง ฦาไชย ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่าของท่านเป็นประธานสอบวิทยานิพนธ์ ท่านศาสตราจารย์ไชยยศ เหมะรัชตะ ท่านพันตำรวจเอก สีหนาท ประยูรรัตน์ และท่าน ดร.มณทิพย์ ศรีรัตนา ทาบูกานอน ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่าเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์รวมทั้งได้ช่วยให้คำแนะนำในการทำและแก้ไขวิทยานิพนธ์ให้มีความสมบูรณ์

ขอขอบคุณคุณสุพัตรา แผนวิชิต คุณสรัลนุช สถิรเจริญทรัพย์ คุณสกาวเดือน ลิ่มพงศธร คุณมัชฌิมา บริสุทธิ์และครอบครัว และเพื่อน ๆ พี่น้องทุกท่านที่ไม่สามารถเอ่ยนามได้ทั้งหมด ณ ที่นี้ ที่ได้ให้ความช่วยเหลือสนับสนุนในทุกๆ ด้านรวมทั้งให้กำลังใจแก่ผู้เขียนมาโดยตลอด ผู้เขียนซาบซึ้งในความมีน้ำใจของทุกท่านและขอขอบคุณไว้ ณ ที่นี้

ขอกราบขอบพระคุณ บิดามารดา และญาติพี่น้องทุกท่านเป็นอย่างสูง ที่ได้กรุณาให้ความช่วยเหลือสนับสนุนในทุกๆ ด้าน และให้กำลังใจอันสำคัญยิ่งแก่ผู้เขียนตลอดมา

ท้ายที่สุด หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะมีประโยชน์ทางวิชาการอยู่บ้าง ผู้เขียนขอมอบให้เป็นกตเวทิตาแก่ บิดามารดาอันเป็นที่รักยิ่ง ญาติพี่น้อง และบูรพาจารย์ ตลอดจนผู้มีพระคุณทุกท่าน ส่วนข้อบกพร่องใดๆ ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่ผู้เดียวและขออภัยมา ณ โอกาสนี้